



**СЛАВУТСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Соборності, 7, м. Славута, Хмельницька обл., 30000 тел. 7-11-68, 7-11-66, факс 7-12-33
E-mail: mail@slavuta-mvk.gov.ua, веб-сайт: www.slavuta-mvk.gov.ua код ЄДРПОУ 23563639

14.01.2025 № 04-29/67 На № _____ від _____

Народному депутату України
Олексію ЖМЕРЕНЕЦЬКОМУ

Шановний Олексію Сергійовичу!

9 січня 2025 року Парламентом ухвалено Закон України «Про особливості регулювання підприємницької діяльності окремих видів юридичних осіб та їх об'єднань у перехідний період» (реєстр. № 6013-IX), який передбачає припинення комунальних підприємств, в т.ч. шляхом їх перетворення на господарські товариства, та скасування Господарського кодексу України.

В реаліях сьогодення, викликає обґрунтовану пересторогу твердження, що даний закон, як частина масштабної реформи, спрямованої на корпоратизацію державних і комунальних підприємств, сприятиме залученню інвестицій в комунальну сферу житлово-комунального господарства і прозорості управління майном в силу суперечності його норм.

Одночасно, він закладає ряд ризиків для належного функціонування житлово-комунального господарства. Останнє зумовлено, в тому числі, поспішністю прийняття вказаного закону без врахування численних зауважень структурних підрозділів Апарату Верховної Ради України, зокрема Головного юридичного управління, неузгодженням із нормами Конституції України та незавершеністю механізму правового регулювання відносин у сфері господарювання.

Потребує аналізу питання: як в гонитві за «економічним ефектом» практично не допустити надмірної комерціалізації та орієнтації на прибутковість, а не на забезпечення населення важливими послугами за доступними для нього цінами (на що в першу чергу направлена діяльність комунальних підприємств) з огляду на передбачені законом стратегії відчуження комунального майна та зміну управлінських моделей.

Крім того, викликають стурбованість спроможність досягнення балансу між очікуваними, проте економічно необґрунтованими результатами, та реальними ризиками і негативними наслідками для територіальних громад, зокрема:

- Фінансові ризики: після припинення комунальних підприємств, територіальні громади втратять джерело доходів, закріплене п. 18 ч. 1 ст. 64 Бюджетного кодексу України, відповідно до якого одним з джерел доходів

місцевих бюджетів є податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності.

- Соціально-економічні ризики: в умовах війни Україна переживає значну економічну та соціальну нестабільність. Відновлення інфраструктури, забезпечення надання базових послуг (енергопостачання, водопостачання, охорона здоров'я, освіта) та підтримка соціальної сфери вимагають прогнозованої і стабільної моделі управління, в той час як, скасовуючи Господарський кодекс України, даний закон встановлює часткове регулювання правовідносин лише на перехідний період. При цьому, заборона із 2027 року дотаційного фінансування державних/комунальних підприємств із державного та місцевих бюджетів матиме значні негативні наслідки:

а) погіршення якості медичного обслуговування населення: неможливість дофінансування з місцевих бюджетів комунальних неприбуткових підприємств в сфері охорони здоров'я (зокрема на оплату комунальних послуг), потреби яких не забезпечуються державою, негативно позначиться на якості, обсязі медичних послуг, здорожчанні платних медичних послуг, а отже, в цілому, негативно вплине на доступність медицини для населення;

б) зростання тарифів на житлово-комунальні послуги: перехід до комерційних моделей організації діяльності комунальних підприємств призведе до збільшення витрат для громадян на такі житлово-комунальні послуги, як централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, теплопостачання, управління побутовими відходами, що в умовах війни є неприпустимим, оскільки більшість громадян уже стикаються з економічними труднощами. У зв'язку із неможливістю стримування тарифів на житлово-комунальні послуги шляхом компенсації різниці в тарифах з державного і місцевих бюджетів, їх вартість відповідатиме ринковій, що ляже тягарем на плечі споживачів.

Запропонована Законопроектом ст. 120-1 ЗК України, передбачає, що господарські товариства утворені шляхом перетворення комунальних підприємств, втрачають право постійного користування земельними ділянками, а оформлення за ними таких земельних ділянок здійснюватиметься на праві оренди, що теж призведе до здорожчання комунальних послуг.

- Підтримка економічної стабільності та відновлення: зміна організаційно-правової форми комунальних підприємств в часи кризи створить додаткові бар'єри для адаптації підприємств до нових умов, знизивши ефективність надання послуг, а також призведе до сповільнення відновлення, що безпосередньо впливає на безпеку та життєдіяльність країни.

- Ризики для національної та територіальної безпеки: скасування Господарського кодексу України без затвердження прозорих і послідовних правових засад господарювання, впровадження законодавчих змін, що не мають чіткого правового регулювання, особливо поза визначеним 3-річним періодом, призведуть до ослаблення управління об'єктами критичної інфраструктури, дестабілізуючи дану сферу, що явно не на користь національній безпеці.

- Прозорість і управлінський контроль: однією з основних функцій комунальних підприємств у воєнний час є забезпечення ефективного управління та контролю за ресурсами. В умовах сьогодення, зміна організаційно-правової форми комунальних підприємств на акціонерні

товариства та товариства з обмеженою відповідальністю підвищить ймовірність зловживань.

Враховуючи нерозуміння всіх аспектів практичної реалізації норм даного закону, з метою формування прогнозованої картини розвитку сфери житлово-комунального господарства, прошу Вас, як співініціатора вказаного Закону, надати інформацію: в чому переваги передбаченої в даному законі запропонованої організаційно-правової форми комунальних підприємств; яким чином зменшити окреслені негативні наслідки таких законодавчих змін; чи запроваджуватимуться та які саме правові механізми забезпечення доступності життєво важливих комунальних послуг населенню; коли буде представлено громадськості законодавчий акт, що регулюватиме правовідносини в сфері господарювання по завершенню перехідного періоду?

З повагою,
Міський голова



Василь СИДОР

СУКОВА Тетяна
(03842)71168